



TRAINING REPORT

Incident Response System (IRS)
Online Training - Basic & Intermediate

Jointly Organized by

KSDMA & NIDM

Training Dates

13 - 15 & 21 - 23 of July 2020

Online Platform

Cisco Webex

Training Snapshot

Inauguration Dr Sekhar L. Kuriakose, Member Secretary, KSDMA

Keynote Address Maj. Gen. Manoj Kumar Bindal, Executive Director, NIDM

Resource Persons Shri Sekhar Chaturvedi, Asst. Professor, NIDM &

Col. Vishwas Supanekar, Director, DMC, YASHADA

Training Coordinator Shri Joe John George, KSDMA

Participants Details

Training Dates	Districts	Total Participants
July 13 – 15, 2020	Non-Coastal Districts (5 Districts)	190
July 21 – 23, 2020	Coastal Districts (9 Districts)	518
	708	

INTRODUCTION

India is vulnerable to a variety of natural and anthropogenic disasters that hinder the country's growth. Disaster response management requires the existing administrative set up, and all other stakeholders to carry out a large number of tasks. The activities involved in response management would depend on the nature and type of disaster. It has been observed that in times of disaster, lack of coordination amongst various agencies exist. If the response is planned and the stakeholders are trained, there will be no scope for ad-hoc measures and the response will be smooth and effective. The objective of training on IRS is to pre-designate officers to perform various duties as well as train them in their respective roles.

Realization of certain shortcomings in response and a desire to address the critical gaps led Government of India (GOI) to look at the world's best practices and in this pursuit a decision was taken to closely look at the Incident Command System (ICS) of United States of America which is High Powered Committee on disaster management constituted by the Government of India Identified ICS of US as one of the best Global practices for disaster response.

The ICS System was developed by US Forest Office (USFS) USA. NIDM has been working closely with USFS and USAID for building capacity to have effective disaster response systems in India. NDMA has also issued guidelines on IRS. State Governments in India have started developing their state as IRS States and subsequently building their capacity.

What is Incident Response System?

The complexity of incident management coupled with the need for multiagency and multifunctional involvement on incidents was the main rationale for the development of a single standard incident management system that can be used by all emergency response disciplines. This resulted in the development and implementation of Incident Response System (IRS). Some of the factors which affect emergency management and influence such standardized system are listed here. (Note that not all of these will apply to every incident)

- Multi-jurisdictional incidents
- Language and Cultural difference
- Shortages of resources requiring greater use of mutual aid
- Accountability requiring standard incident management system
- Greater life and property loss risk from natural and human caused disasters

The Incident Response System or IRS broadly refers to a management system to be used for incidents of various kinds and sizes such as earthquakes, floods, cyclones, landslides etc. or emergencies caused by train accidents, epidemics and even pandemics like Covid 19 (Corona). The system provides scope to organize various functions, tasks and staffs within the overall response process while emphasizing greater coordination and communication among different organizations involved. IRS as a system is flexible and adaptable to suit any scale of natural as well as anthropogenic emergency/incidents. It can be useful for routine emergencies such as road and train accidents and for large, complex multi-jurisdictional disasters such as the tsunami. In fact, ICS as a management system draws its strengths from its applicability to different kind of incidents/disasters of varying scales. Through Incident Response System (IRS), the main intention is to transform the confusion during the early stage of an emergency situation into a well managed response process by providing answers to vital questions such as "who's in charge? In case of disasters in India, volume of affected people has always been very large and in times to come, it would multiply manifold. IRS could help in building disaster response professionals.

To develop capacity of the District authorities for building disaster response system, NIDM conducted Online Training Programme on the IRS: Basic & Intermediate for 5 non coastal districts from July 13 - 15, 2020 and 9 coastal districts from 21 – 23rd July 2020 in collaboration with Kerala State Disaster Management Authority, Kerala. The key target audiences for IRS training programmes were the personnel who are holding important administrative position and/or are likely to be involved in incident/emergency management. They include Sub-Divisional Magistrates, Dy. SPs, and Taluk level officers, officers from Fire, Motor Vehicles Department, Health etc.

Training Objective

Programme has been designed with following objectives:

- 1. To sensitize on disaster risk in Kerala with analysis of past & recent major disasters.
- 2. To provide information on IRS guidelines.
- 3. To apprise participants about IRS as a system and its approaches.
- 4. To apprise the participants as to how IRS organization is build under Planning process.
- 5. To let participants utilize organizational formation for managing a disaster and also multi hazard.

Training Details

Orange book 2020 published by Kerala State Disaster Management Authority (KSDMA) has directed all districts & taluks to notify District & Taluk level Incident Response System. The responsibility of training was upon KSDMA and hence KSDMA liaised with NIDM to conduct this training over online platform. Every district has notified IRS through the proceedings of the respective DDMA chair and some Taluks also have notified IRS in some districts.

A training was essential to induct and inculcate various principles, functions of the IRS and to clarify the roles & responsibilities of the positions under the IRS team. All the districts participated in the training except Kannur due to the emergency situation of Covid. The sessions were over Cisco Webex platfrom from 3-6pm everyday for 3 days.

The training was inaugurated by Dr Sekhar L. Kuriakose, Member Secretary of KSDMA on 13th July 2020. He opined that the IRS training will add value to the existing response mechanism which is already in place. The state of Kerala have had experience in dealing with natural as well as anthropogenic disasters in the past viz. Puttingal accident, Cyclone Ockhi, Floods and of late Covid 19. Since the Orange book 2020 has directed the districts & talukas to notify IRS, it was essential that a training to be conducted. KSDMA was forced to limit the training over virtual platform due to Covid situation. Though all the officers were busy in Covid response, more than 700 participated from 13 districts. (Kannur did not participate). Dr Kuriakose also requested NIDM to conduct online training specifically for the section chiefs over virtual platform.

Keynote address was delivered by Maj. Gen. Manoj Kumar Bindal, Executive Director NIDM. During his address he said that Kerala always leads in disaster management activities and sets an example for the rest of the states to follow. He further urged the officials to make the maximum benefit of the training. Maj. Bindal agreed to KSDMA's request to conduct special training for the section chiefs. He also introduced the resource persons for the training.

Mr Sekhar Chaturvedi, Asst. Professor, NIDM is one of the pioneers in the IRS training in the country. He has been conducting various trainings since 26 years with NIDM. Mr Chaturvedi explained the key concepts of IRS to the participants with the help of PPTs. He also explained the key roles & responsibilities of the various positions in the IRS. He also gave exercises to both the batches covering floods & landslides scenario to coastal & non-coastal districts respectively. Participants queries & clarifications were also responded satisfactorily by Mr Chaturvedi.

Col. V N Supanekar, Director, Centre for Disaster Management, YASHADA¹ was the cofaculty in the training for both the batches. Having experience in the uniformed force and being a master training on IRS, Col. Supanekar facilitated the training with ease. His experience on IRS in Kumbhmela was also explained to the participants. He explained the planning, operations & logistics sections and also deliberated on the functions of IRS. He also clarified the practical doubts raised by some of the participants.

Mr Joe John George, State Project Officer KSDMA & Mr Arun Varma, Young Professional NIDM coordinated the training from KSDMA & NIDM respectively. The details of participants are appended.

IRS Participants			
Sl.No:	District	No: of Participants	
1	Thiruvananthapuram	69	
2	Kollam	65	
3	PATHANAMTHITTA	23	
4	Alappuzha	91	
5	KOTTAYAM	21	
6	IDUKKI	55	
7	Ernakulam	89	
8	Thrissur	95	
9	PALAKKAD	31	
10	Malappuram	9	
11	Kozhikode	51	
12	WAYANAD	60	
13	Kannur	0	
14	Kasaragode	49	
	Total	708	

¹ YASHADA – Yashwantrao Chavan Academy of Development Administration, Pune is a premier institute of Govt. of Maharashtra.

5

Annexure 1 | IRS Exercise given to the participants translated to Malayalam.

കേന്ദ്രകാലാവസ്ഥ വകുപ്പ് കേരളത്തിലെ ആലപ്പുഴ, എറണാകുളം എന്നീ തീരദേശ ജില്ലകളുടെ തീരപ്രദേശത്തോട് ചേർന്ന് ത്രപം കൊണ്ടിട്ടുള്ള ന്യുനമർദ്ദത്തെകുറിച്ച് മുന്നറിയിപ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ജൂലൈ 22, 2020 വൈകീട്ട് 6 മണിയോടെ ഇടിയോടും ശക്തിയായ കാറ്റിനോടും കൂടി വ്യാപകമായി മഴപെയ്യാൻ സാധ്യത ഉണ്ട്. സർക്കാർ സംവിധാനങ്ങൾ ഇപ്പോൾ തന്നെ കോവിഡ് പ്രതിരോധ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ മുഴുകിയിരിക്കുകയാണ്.

ഒരു ഇൻസിഡൻറ് റെസ്പോൺസ് ടീം എന്ന നിലയിൽ, ഈ സംഭവത്തോട് പ്രതികരിക്കാൻ ആവശ്യമായ ആളുകളെ തിരിച്ചറിയുക.

ഓരോ താലൂക്കിലും ലഭ്യമായ വസ്തക്കൾ/ വിഭവങ്ങൾ

- 1. പോർട്ടബിൾ ഇൻഫ്ലാറ്റബിൾ എമർജൻസി ലൈറ്റിംഗ് സിസ്റ്റംസ് 2
- 2. മിനി ഫയർ ടെൻഡർ 4
- 3. FRP ബോട്ട് 6
- 4. പോലീസ് 200
- 5. ആരോഗ്യപ്രവർത്തകർ 10ഡോക്ടർ 2
- 6. ലൈഫ്ജാക്കറ്റ് 10
- 7. പാരാമെഡിക്സ് 5
- $8. \,\,$ വടം / കയർ ($26mm-200\,\,\mathrm{ft.})-5$
- 9. പോർട്ടബിൾജെൻസെറ് 3
- 10. ടെൻറ് 5

2020 ജൂലൈ 22 ഇന്നേ ദിവസം ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ കർത്തികപ്പള്ളി താലൂക്കിൽ ഉൾപ്പെട്ട തൃക്കുന്നപ്പുഴ, കുട്ടനാട് താലൂക്കിൽ ഉൾപ്പെട്ട തകഴി, അമ്പലപ്പുഴ താലൂക്കിൽ ഉൾപ്പെട്ട അമ്പലപ്പുഴ എന്നീ പ്രദേശങ്ങളിലും

എറണാകളം ജില്ലയിലെ കൊച്ചി താലൂക്കിൽ ഉൾപ്പെടുന്ന ഫോർട്ട് കൊച്ചി, വൈപ്പിൻ,പള്ളിപ്പറം എന്നീ പ്രദേശങ്ങളിലും ഇടിയോടു കൂടിയ കനത്ത മഴ ആരംഭിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ശക്തിയായ കാറ്റ് വീശുന്നതിനാൽ സ്ഥിതി വഷളാകുമോ എന്നും 2018 ആവർത്തിക്കുമോ എന്നും ജില്ലാ ഭരണ കൂടം വിലയിരുത്തുന്നു. നിലവിൽ എറണാകുളം ജില്ലയിലെ 20000 ആളുകളെയും, ആലപ്പുഴ ജില്ലയിലെ 40000 ആളുകളെയും ബാധിച്ചിട്ടുണ്ട്. അമ്പലപ്പുഴ, കൊച്ചി എന്നീ താലൂക്കുകളും വെള്ളത്തിലാണ്. വൈദ്ധ്യുതി മുടക്കവും ആശയവിനിമയത്തിനുള്ള തകരാറും റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. തൃക്കുന്നപ്പുഴ വില്ലേജിൽ ഏകദേശം 10 പേർ

ക്വാറൻറ്റൈനിലാണെന്ന് അറിയിപ്പ് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്, കൂടാതെ അമ്പലപ്പഴയിൽ 9 വയോധികരും ഉണ്ടെന്ന് അറിയിപ്പ് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ഫോർട്ട് കൊച്ചിയിൽ ഏകദേശം 25 പേർ കോവിഡ് ലക്ഷണങ്ങൾ ഉള്ളവരാണെന്ന് അറിയിപ്പ് ലഭിച്ചിട്ടണ്ട്, കൂടാതെ 15 വയോധികരും ഉണ്ടെന്നും അറിയിപ്പ് ലഭിച്ചിട്ടണ്ട്.

ഇടിമിന്നലിൽ എറണാകുളം ജില്ലയിലെ 50 ഓളം വീടുകളം ആലപ്പഴ ജില്ലയിലെ 80 ഓളം വീടുകളം തകർന്നു. വെള്ളപ്പൊക്കത്തിൽ താല്പക്കിലേക്കുള്ള പ്രധാന ഹൈവേകൾ തകർന്നത് ഒരാഴ്ചത്തേക്ക് ഗതാഗത യോഗ്യമാകില്ലെന്നു പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു. ജില്ലാ കളക്മർമാന്ദം, തഹസിൽദാർമാരും സ്ഥിതിഗതികൾ സസൂക്ഷും നിരീക്ഷിച്ച് വരികയാണ്.

സ്ഥിതി വഷളായതിനാൽ ആമ്പല്പഴ താലുക്കിനം കൊച്ചി താലുക്കിനം പ്രതികരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഏറ്റെടുക്കുന്നതിനായി ജില്ലാതലത്തിലുള്ള ഒരു ഉന്നത ഉദ്യോഗസ്ഥനെ നിയോഗിച്ചിട്ടുണ്ട്.

മുകളിൽ പറഞ്ഞ സാഹചര്യം മനസിലാക്കുക. താഴെ പറയ്യന്ന ചോദ്യങ്ങൾക്ക് ഉത്തരം കണ്ടെത്തക.

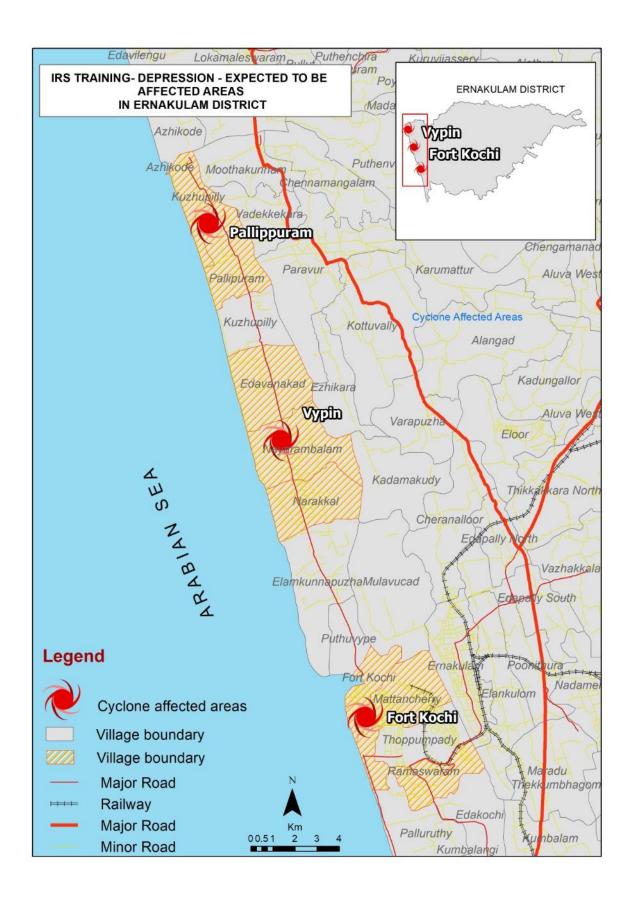
- 1. ഏറ്റവും കൂടുതൽ ദുരന്തം ബാധിച്ച താലൂക്കുകളിലെ ഈ സാഹചര്യം മറി കടക്കുന്നതിനായി നിങ്ങൾ തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്ന ദുരന്ത ലഘൂകരണ ലക്ഷ്യങ്ങൾ എന്തൊക്കെയാണ് ?
- 2. ഈ സാഹചര്യത്തെ നേരിടാൻ നിങ്ങളുടെ പ്രധാന പ്രവർത്തന പദ്ധതി എന്തായിരിക്കം?
- 3. നിങ്ങൾ നിങ്ങളടെ പദവിക്കനുസരിച്ച് രൂപീകരിക്കുന്ന IRS വിഭാഗങ്ങൾ ഏതായിരിക്കം?
- 4. നിങ്ങളെ സഹായിക്കുന്നതിന് പുറത്തുള്ള ഏതെങ്കിലും ഒരു ഏജൻസിയുടെ സഹായം നിങ്ങൾ തേടുകയാണെങ്കിൽ ഏത്ര വിഭാഗത്തിൻറെ സഹായം ആയിരിക്കും അഭ്യർത്ഥിക്കുക? ഏതൊക്കെ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ അവരുടെ സഹായം തേട്ടം ?

സംസ്ഥാന ദുരന്ത നിവാരണ അതോറിറ്റി തയ്യാറാക്കിയ ഭൂപടം പരിശോധിക്കക.

ടീമിലുള്ള IRS (ജില്ലകളിലും താലൂക്കുകളിലും) ഉദ്യോഗസ്ഥർ ചർച്ച ചെയ്തിട്ട് ഇതിനു ഉത്തരം കണ്ടെത്തക. ഓഫിസിൽ വരാൻ സാധിക്കാത്തവർക്ക് ഫോൺ മുഖേനയോ വാട്ട്സ് ആപ് വീഡിയോ കോൾ മുഖേനയോ പങ്കെടുക്കാം. എന്നാൽ അവതരണം തിരഞ്ഞെടുക്കുന്ന ഒരു ജില്ലക്കും, ഒരു താലൂക്കിനും മാത്രമേ സമയം ഉണ്ടാക്കു. അത് 23ന് ആയിരിക്കും. സമയം 10 മിനുട്ട്. ഇൻസിഡൻറ് കമാൻഡർക്കോ, അദ്ദേഹം നിയയോഗിക്കുന്ന മറ്റൊരാൾക്കോ അവതരിപ്പിക്കാം. ലയസോൺ ഓഫീസർ ഈ കർത്തവ്യം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള ഏകോപനം അതാത് ഓഫീസുകളിൽ ഉറപ്പവരുത്തണം.

Annexure 2 | Maps prepared by KSEOC for the exercises





Annexure 3 | Schedule

Date & Time	Topic	Faculty		
13.7.2020 Moi	nday			
3.00 to 3.15 pm	Inaugural Session Welcome About the Programme Address Inaugural Address	Mr. Joe George, State Project Officer, KSDMA Mr. Shekher Chaturvedi, Asstt. Prof., NIDM Dr. Sekhar Kuriakose, Member Secretary KSDMA Maj. Gen. Manoj Kumar Bindal, Executive Director, NIDM		
3.15 to 3.25 pm	Covid 19 and Responders	Shri Shekher Chaturvedi, Asstt. Prof. NIDM		
3.25 to 4.15 pm	IRS: Principles and Organization	Col. V. N. Supanekar, Director CDM, YASHADA, Maharashtra		
4.15 to 4.45 pm	IRS: Issues & Challenges of IRS implementation in present Scenario	Shri Shekher Chaturvedi, Asstt. Prof. NIDM		
4.45 to 5.00 pm	Q & A session	Panelists		
		Participants		
14.7.2020 Tuesday				
3.00 to 3.45 pm	Planning P	Mr. Shekher Chaturvedi, Asstt. Prof., NIDM		
3.45 to 4.30 pm	IRS: Process of setting up Organization on any emergency	Col. V. N. Supanekar, Director CDM, YASHADA, Maharashtra		
4.30 to 4.55 pm	Q & A session	Panelists Participants		
4.55 to 5.00 pm	Exercise introduction	Panelists		
15.7.2020 Wednesday				
3.00 to 4.00 pm	Presentation by one district and one Taluka	Participants		
4.00 to 4.30 pm	Comments and Q & A Session	Col. V. N. Supanekar, Director CDM, YASHADA, Maharashtra Shri Shekher Chaturvedi, Asstt. Prof. NIDM		
4.30 to 4.45 pm	Comments	Observer		
4.45 to 5.00 pm	Valedictory Session	Mr. Joe George, State Project Officer, KSDMA Dr. Sekhar Kuriakose, Member Secretary KSDMA Maj. Gen. Manoj Kumar Bindal, Executive Director, NIDM		

Annexure 4 | Brochure of the training



End